
Kokoustiedot	SOTE- ja maakuntaudistuksen kuntajohtajafoorumin kokous
Kokousaika	Pe 23.3.2018 klo13
Kokouspaikka	Maakuntasali, Etelä-Pohjanmaan liitto, Frami C, Seinäjoki
Käsiteltävät asiat	§:t 12–22

§	Asia	Sivu
12 §	Kokouksen avaus	3
13 §	Kokousmuistion 16.2.2018 merkitseminen tiedoksi.....	4
14 §	Maakunta- ja SOTE-uudistuksen tilannekatsaus	5
15 §	Valinnanvapauspilotti / kuntien osallistuminen	6
16 §	Riskienhallinta	8
17 §	Konsernirakenne	9
18 §	Maakunta(konserni)strategian päälinjaukset	10
19 §	Maakunnan käyttöön siirtyvät kuntien tilat	12
20 §	Kokouskalenteri	13
21 §	Muut mahdolliset asiat	14
22 §	Kokouksen päättäminen.....	15

Osallistujat

Vesa Koivunen	Alajärvi
Pekka Ala-Mäenpää	Alavus
Teemu Kejonen	Evijärvi
Seppo Pirttikoski	Ilmajoki
Juha Mattila	Isojoki
Tero Kankaanpää	Isokyrö
Marko Keski-Sikkilä	Karjoki
Linda Leinonen	Kauhajoki
Markku Lumio	Kauhava
Pentti Turunen	Kuortane
Anna-Kaisa Pusa	Kurikka
Tuomo Lehtiniemi	Lappajärvi
Satu Kankare	Lapua
Jorma Rasinmäki	Seinäjoki, pj
Juha Viitasaari	Soini
Veli Nummola	Teuva
Timo Kärkkäinen	Vimpeli
Jarmo Pienimäki	Ähtäri

Sihteeri

Miska Kaihlamäki Etelä-Pohjanmaan SOTE

Asiantuntijat

Asko Peltola	Valmistelujohtaja
Heli Seppelvirta	Muutosjohtaja
Mika Soinen	Ylijohtaja, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus
Johanna Servettula	Muutosjohtaja
Harri Jokiranta	Projektinjohtaja
Antti Saartenoja	vs. maakuntajohtaja

Allekirjoitukset

Jorma Rasinmäki puheenjohtaja	Miska Kaihlamäki sihteeri
----------------------------------	------------------------------

12 § Kokouksen avaus

Ehdotus:

Todetaan läsnäolijat.

Hyväksytään asialista.

Päätös:

Todettiin läsnäolijat.

Hyväksyttiin asialista.

13 § Kokousmuistion 16.2.2018 merkitseminen tiedoksi

Kuntajohtajafoorumin kokousmuistiot ovat luettavissa osoitteessa
<http://uusiep.fi/paatoksenteko/hallinto/#sotemaku-kuntajohtajafoorumi>

Ehdotus:

Edellisen kokouksen muistio (16.2.2018) on lähetetty jäsenille sähköpostilla, eikä siihen ole tullut muutostoiveita. Todetaan edellisen kokouksen muistio hyväksytyksi ja merkitään se tiedoksi.

Päätös:

Todettiin edellisen kokouksen muistio hyväksytyksi ja merkittiin se tiedoksi.

14 § Maakunta- ja SOTE-uudistuksen tilannekatsaus

Maakunta ja sote-uudistuksen lakipaketit on saatettu eduskuntakäsittelyyn 8.3. Tavoitteena on vahvistaa uudistusta koskevat lait eduskunnassa kevätistuntokauden 2018 aikana.

Maakuntien kanssa käytävät simulointikeskustelut ovat jatkuneet. MMM:n hallinnonalan tilaisuus ja TEM:n aluekehittämiskeskustelut järjestettiin tammikuulla. Neuvottelut STM:n ja SM:n kanssa pidettiin 23.2. Keskusteluissa käytiin läpi hyvässä hengessä Etelä-Pohjanmaan tulevaisuuden näkymiä ja haasteita ao. ministeriöiden hallinnonaloilla.

Maakuntalain 13 §:n mukaisten neuvottelujen (JTS-neuvottelut) simulointi järjestetään Etelä-Pohjanmaan osalta 22.3. Simuloinnit ovat harjoitusta tulevan maakunnan keskusteluihin ministeriöiden kanssa. Jatkossa ministeriökohtaiset keskustelut pidetään vuosittain loppuvuonna ja VM:n kanssa käytävät JTS-neuvottelut seuraavan vuoden keväällä.

Maakunnallisten osallisuutta vahvistavien toimielinten perustamista on viety eteenpäin. Kuntien vanhusneuvostojen edustajille pidettiin informaatiotilaisuus 20.2. Perustamista koskeva tapaaminen järjestetään 5.4. Vammaisneuvoston osalta ensimmäinen tapaaminen oli 7.3. ja jatkokeskustelu pidetään 16.4. Osallisuuden vahvistamista koskeva tilannekatsaus esitellään VATElle 5.4. ja SOTEMAKU-johtoryhmälle 20.4. Tämänhetkisen aikataulun mukaan esitykset maakunnallisten toimielinten (nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto, vanhusneuvosto) ennakoiivasta perustamisesta viedään maakuntahallituksen käsittelyyn 23.4.

Maakunta(konserni)strategian valmistelun viides ja samalla viimeinen työpaja on pidetty 13.3. Maakuntastrategian päälinjausten hyväksymistä jatkovalmistelun pohjaksi on tarkoitettu käsitellä VATEssa 5.4. ja SOTEMAKU-johtoryhmässä 20.4.

Etelä-Pohjanmaan maakunta- ja sote-uudistuksen valmistelun tilannetta ja ajankohtaisia asioita käydään läpi tarkemmin kokouksessa.

Ehdotus:

Merkitään uudistuksen valmistelutilanne tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin uudistuksen valmistelutilanne tiedoksi.

15 § Valinnanvapauspilotti / kuntien osallistuminen

VATE on käsitellyt valinnanvapauspilottin hakemista kokouksissaan 6.2.2018 §30 ja 6.3.2018 §51. Pilottiin osallistumista on esitelty myös SOTEMAKU-johtoryhmälle 16.2.2018 ja 16.3.2018 sekä SOTEMAKU-kuntajohtaja-foorumille 16.2.2018. Lisäksi asia on ollut esillä SOTEMAKU-ohjausryhmän kokouksessa 22.2.2018.

Pilottien valtionavustushaku päättyi 15.3.2018. Hakemuksia voi täydentää huhtikuun puoleen väliin saakka ja päätökset pilottien rahoituksesta tehdään 30.4.2018 mennessä. Pilottirahoitusta voivat hakea kuntien ja kuntayhtymien muodostamat yhteenliittymät, jotka valitsevat keskuudestaan hankehallinnoijan. Pilotit siirtyvät maakunnan hallinnoitaviksi vuoden 2020 alusta lähtien. Pilottien pitää kattaa lähtökohtaisesti vähintään 80 prosenttia maakunnan väestöstä.

Pilottin konkreettisenä hallinnoijana tulee olla kunta tai sote-kuntayhtymä. Hankehallinnoijan tehtäviin kuuluu huolehtia hankkeen toteuttamisesta suunnitellun mukaisesti. Hallinnoija vastaa toteumaraporttien ja maksatushakemusten tekemisestä sekä huolehtii tarvittaessa selvitysten ja tietojen antamisesta valtionapuviranomaiselle (STM ja Lounais-Suomen AVI) sekä muusta yhteydenpidosta valtionapuviranomaisiin. Hankehallinnoija vastaa myös valtionavustus selvityksen tekemisestä hankkeen päätyttyä. Pilottiin osallistuvat kunnat ja kuntayhtymät tekevät pilottin toteuttamisesta hallinnointisopimuksen pilottia hallinnoivan tahon kanssa. Näin ollen Seinäjoen kaupunginhallitukselle on esitetty, että Seinäjoki voisi toimia valinnanvapauspilottin hallinnoijana ja valtionavustuksen hakijana.

Seinäjoen kaupunginhallitus teki 5.3.2018 päätöksen valinnanvapauspilottin hallinnoinnista ja valtionavustuksen hakemisesta. Etelä-Pohjanmaan muille kunnille ja kuntayhtymille sekä Isonkyrön kunnalle on esitetty pilottiin osallistumista (pl. Kuusiokunnat). Tällöin pilotti kattaisi Etelä-Pohjanmaan maakunnasta n. 88 prosenttia. Pilottiin osallistuvalla taholla ei edellytetä omarahoitusosuutta. Kuntien ja kuntayhtymien päätökset pilottiin osallistumisesta on pyydetty tekemään 10.4.2018 mennessä.

Asiakasseteli- ja henkilökohtaisen budjetin pilottien toteuttamiseksi maakunnan on otettava käyttöön sähköinen asiakasseteli- ja ostopalvelujärjestelmä, sillä valtionavustuksen saajalta edellytetään arvioinnissa tarvittavien tietojen systemaattista keräämistä sekä analysointia. Pilottien tulee rakentaa oma tietojärjestelmäkokonaisuuttaan vastaamaan valinnanvapauden kokonaisarkkitehtuurin tavoitetilaa. Arkkitehtuurissa on ajateltu tulevien maakuntien vastuulle asiakassetelin ja henkilökohtaisen budjetin ohjelmistot. Pilottiin osallistuvat tahot vastaavat omista asiakas- ja potilastietojärjestelmistään. Valinnanvapauspilottissa haettavaa valtionavustusta voidaan käyttää pilottien hallinnointiin, tietojärjestelmiin ja pilotista johtuviin palvelujen tuottamisesta aiheutuviin kustannuksiin, joten maakunnallisen asiakassetelijärjestelmän pilotoinnista aiheutuvat kustannukset sisällytetään kokonaisuudessaan valtionavustushakemukseen. Kuntien ja kuntayhtymien tulee kuitenkin varautua asiakassetelijärjestelmän pilotoinnista aiheutuviin kustannuksiin, mikäli niihin ei saada täysimääräisesti valtionavustusta.

Seinäjoen kaupungilla on käytössään palveluseteli- ja ostopalvelujärjestelmä PSOP. Etelä-Pohjanmaan sote-uudistuksen valmistelutyössä on päädytty siihen, että kyseisen PSOP-järjestelmän ominaisuudet ja kehitystyö vastaavat maakunnalliselle asiakassetelijärjestelmälle asetettuihin kriteereihin. Tämän vuoksi Etelä-Pohjanmaan liiton maakuntahallitukselle esitetään PSOP-järjestelmän maakunnallista pilotointia kuntien ja kuntayhtymien lukuun.

Vastuuvalmistelija Tanja Penninkangas kertoo valinnanvapauspilotin hakutilanteesta tarkemmin kokouksessa.

Ehdotus:

Merkitään valinnanvapauspilottia koskeva tilannekatsaus tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin valinnanvapauspilottia koskeva tilannekatsaus tiedoksi.

16 § Riskienhallinta

Maakuntavalmistelussa on tarkoituksenmukaista tehdä kuntalain periaatteiden mukaisesti läpinäkyvää ja todennettavaa riskienhallintaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällistä toimintatapaa, jolla voidaan varmistua olennaisten riskien tunnistamisesta, arvioinnista, hallinnasta sekä mahdollisuuksien ja vahvuuksien hyödyntämisestä.

Riskienhallinta korostuu maakuntauudistuksen muutostilanteen hallinnassa. Maakuntavalmisteluprojektin johtamisen tukena on syytä tunnistaa sen riskit ja hallita niitä osana maakunnan rakentumista.

Riskienhallinta muutoksessa tarkoittaa sekä maakunnan strategisten riskien että muutospöjektin riskien hallintaa. Riskien hallintaprosessiin kuuluvat seuraavat osat: riskien tunnistaminen ja kuvaaminen, riskin toteutumisen vaikutusarviointi, mahdollisuus hallita riskiä eri menetelmillä sekä riskien raportointi ja seuranta.

SOTEMAKU- johtoryhmä ja vastuuvälmistelijät ovat tunnistaneet ja arvioineet riskejä. Väliäikainen toimielin VATE tekee myös vastaavan riskiarvioinnin.

Valmistelujohtaja Asko Peltola esittelee kokouksessa koosteen tähänastisista riskiarvioinneista.

Ehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

17 § Konsernirakenne

Uuden Etelä-Pohjanmaan maakuntakonsernin rakennetta on käsitelty alkuvuoden aikana sekä vastuuvalmistelijoiden kokouksissa että erillisessä konsernityöryhmässä. Tavoitteena on tehdä päätöksiä maakuntakonsernia koskevista, valmistelun etenemisen kannalta välttämättömistä linjauksista sekä VATEssa että SOTEMAKU-johtoryhmässä huhtikuun aikana. Uuden maakunnan organisaatiorakenteesta tarvitaan tietoa mm. taloushallinnon rakentamisen perustaksi.

Valmistelujohtaja Asko Peltola esittelee kokouksessa maakuntakonsernin tämänhetkistä rakennetta ja sisältöjä.

Ehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

18 § Maakunta(konserni)strategian päälinjaukset

Maakunnalla on oltava strategia, jossa maakuntavaltuusto päättää maakunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Maakunnan strategiassa tulee ottaa huomioon:

1. asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen maakunnan tehtävälalla;
2. palvelujen järjestämistä ja tuottamista koskevat strategiset linjaukset;
3. maakunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
4. alueiden, alueiden käytön, elinympäristön laadun ja alueen elinkeinojen kehittämisen;
5. omistajapolitiikka;
6. henkilöstöpolitiikka;
7. asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Maakunnan strategian tulee perustua arvioon maakunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista maakunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategiassa tulee määrittellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta. Maakuntastrategian ottamisesta huomioon maakunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään maakuntalain 97 §:ssä. Strategia tarkistetaan vähintään kerran maakuntavaltuuston toimikaudessa.

Etelä-Pohjanmaan maakuntastrategian valmistelutyö käynnistyi syyskuussa 2017 arvopohjan määrittelyllä. Työtä on jatkettu työpajoissa muutosajurien, mission, vision sekä strategisten tavoitteiden ja painopisteiden määrittelyllä. Viiden työpajan kokonaisuuteen ovat osallistuneet poliittinen SOTEMAKU-johtoryhmä, väliaikainen toimielin VATE, henkilöstöjärjestöt sekä vastuuvalmistelijat.

Maakuntastrategia ohjaa ja luo pohjaa maakuntakonsernin muulle suunnittelutyölle. Strategiatyön kokonaisuuden etenemisen näkökulmasta on tärkeää sopia yhteisesti maakuntastrategian päälinjauksista.

Työpajatyöskentelyn pohjalta syntyneitä maakuntastrategian päälinjauksia on käsitelty SOTEMAKU-johtoryhmän iltakoulussa 16.3.2018 sekä käyty evästyskeskustelua prosessin edetessä mm. VATEssa, SOTEMAKU-johtoryhmässä, kuntajohtajafoorumissa ja järjestöseminaarissa.

Arvot	Muutos- ajurit	Missio	Visio 2030	Päätavoit- teet	Strategiset painopistealueet
Ajassa eläminen	Digitalisaa- tio	Luomme asukkaille hyvän elämän edellytykset: sujuvaa arkea, hyvinvointia ja turvallisuutta	Etelä- Pohjanmaa - Lakeutta laajempi, ihmisten metropoli	Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö	Vuorovaikutuksellinen johtaminen Kehittyvä henkilöstö ja työyhteisö
Ihmisen arvos- taminen	Väestöra- kenteen muutos			Hyvinvoinnin luominen	Elämäntilannetta huomioiva työnantaja Viihtyisä, turvallinen ja kestävä elinympäristö
Vastuun kantami- nen	Ilmaston- muutos				Työllisyys ja yrittäminen
	Yksilöllisyy- den kasvu	elinvoimai- sella Etelä- Pohjan- maalla		Vaikuttavaa ja laadukasta palvelua	Asukas osallisena ja vaikuttajana Vahva ja vastuullinen julkinen toimija Toimivat palvelukokonaisuudet
	Julkisen talouden haasteet			Toimiva ja avoin yhteistyö	Palveluiden uudet tuottamisen ja jakelun tavat Maakuntakonsernin sisäinen toiminta Maakuntakonsernin ulkoiset verkostot

Päälinjausten hyväksymisen jälkeen tullaan avaamaan ja työstämään sisältöjä laajemmin sekä pohtimaan, miten strategiaa mitataan, seurataan, arvioidaan ja toimeenpannaan.

Maakuntastrategian päälinjausten hyväksyntä jatkotyön pohjaksi viedään hyväksymiskäsittelyyn VATEen 5.4.2018 ja SOTEMAKU-johtoryhmään 20.4.2018.

Muutosjohtaja Heli Seppelvirta kertoo kokouksessa maakuntastrategian valmistelutilanteesta.

Ehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

19 § Maakunnan käyttöön siirtyvät kuntien tilat

Nykyisten suunnitelmien mukaan Maakuntien tilakeskus Oy vuokraa maakunnille omistamiin toimitiloja. Tilakeskuksen omistukseen siirtyvät Etelä-Pohjanmaalla ESPHP:n ja Eskoon tilat. Lisäksi Maakuntien tilakeskus Oy vuokraa kunnilta maakuntaan siirtyvien tehtävien mukaiset tilat ja edelleenvuokraa ne maakunnalle. Kuntien osalta sopimuskauden pituus on kolme vuotta ja yhden vuoden mahdollinen optio. Tämän jälkeen maakunnat päättävät itsenäisesti, mitä tiloja ne toimintaansa tarvitsevat ja vuokraavat ne Maakuntien tilakeskus Oy:ltä.

Vuokrasopimus kattaa kunnalle tiloista aiheutuvat kustannukset. Vuokrien määrästä on tulossa mm. oma asetuksensa ja myös laskentaperiaatteet ovat vielä suunnitteluvaiheessa. Ensimmäisten vuokra-arvioiden ennakkoidaan oleva selvillä toukokuussa 2018. Kunta vastaa tilojen ylläpidosta ja hoidosta. Puhtauspalvelut (siivous) eivät sisälly vuokraan. Maakuntien tilakeskus laskuttaa maakuntaa erikseen myös kuntien tilojen hallinnoinnista.

Etelä-Pohjanmaan osalta tehdyssä selvityksessä on todettu tällä hetkellä 264 eri rakennusta, joissa on maakuntaan siirtyviä toimintoja. Tilojen koot vaihtelevat yksittäisestä huoneesta useiden tuhansien neliöiden rakennuksiin. Selvitetty kiinteistökanta on hyvin monipuolinen. Joukkoon kuuluvat mm. terveysasemat ja -keskukset, neuvolat sekä hammashoidon, vanhustenhoidon, vammaispalvelun, lastensuojelun ja asumispalveluiden tilat. Osa tiloista sijaitsee esimerkiksi koulujen yhteydessä. Maakunnan tarvitsemien tilojen määrä ei ole vielä selvillä.

Valmistelutyössä edetään seuraavaksi Etelä-Pohjanmaalla tilojen tarkempaan läpikäyntiin, jonka ensimmäisessä vaiheessa kartoitetaan tarkemmin kiinteistöjen soveltuvuutta maakunnan käyttöön ja erityisesti niihin kuuluvia järjestelmiä sekä lääkintätekniikkaa ja sairaalalaitteita. Työllä pyritään saamaan kuva tilojen kokonaistilanteesta ja kunnosta sekä maakunnan omalle vastuulle siirtyvien teknisten järjestelmien tilasta. Kiinteistöön liittyvä tekniikka tulee siirtymään Maakuntien tilakeskus Oy:n vastuulle, mutta muutoin toimintaan kuuluva tekniikka kuuluu maakunnalle.

Uusien, maakunnalle siirtyvien palveluiden tarvitsemien tilojen suunnittelua viedään eteenpäin monessa Etelä-Pohjanmaan kunnassa. Maakunnan kannalta on tärkeää, että maakuntauudistuksen tilavalmistelijoiden kanssa käydään läpi tehtäviä suunnitelmia ja informoidaan kiinteistöhankeiden etenemisestä. Täten on mahdollista välttää kuntien kiinteistöihin liittyvää riskiä siitä, etteivät uudet tilat ole maakunnan tarpeeseen soveltuvia eikä maakunta tulisi niitä vuokraamaan.

Vastuuvalmistelija Mikko Tanhuamäki kertoo kokouksessa tarkemmin maakunnan käyttöön siirtyvien kuntien tilojen valmistelutilanteesta.

Ehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi. Sovittiin, että käsitellään samaa aihetta myös kuntajohtajafoorumien seuraavassa kokouksessa.

20 § Kokouskalenteri

Seuraavan kuntajohtajafoorumin kokousaika sovitaan kokouksessa.

Päätös:

Seuraava kuntajohtajafoorumin kokous on to 3.5.2018 klo 14, paikkana Maakuntasali (Etelä-Pohjanmaan liitto).

21 § Muut mahdolliset asiat

Ennakkotietona seuraavat tapahtumat:

Pe 27.4.2018 klo 8.30–12 Frami, Seinäjoki: Kuntaliiton maakuntatilaisuus.

Ke 16.5.2018 klo 12.30–16 Vanha Paukku, Lapua: Työvoiman saatavuus Etelä-Pohjanmaalla -huippuseminaari

Etelä-Pohjanmaan maakunnan työterveyshuollon yhtiöittäminen

Tanja Penninkangas esitteli selvityksen markkinoilla toimivan työterveysyhtiön perustamiseksi, joka on käynnistynyt nykytilan analysoinnilla. Esityksessä käytiin läpi työterveyspalveluiden järjestämisen rakennevaihtoehtoja ja yhtiöittämisvaihtoehtoja. Mahdollisen yhtiön perustamisesta olisi tarkoitus tehdä päätös huhtikuussa 2018.

Selvitykseen pohjautuen ja jatkovalmistelua ajatellen kunnilta, kuntayhtymiltä ja yhteistoiminta-alueilta on pyydetty alustavaa kannanottoa maakunnalliseen markkinoilla toimivaan työterveyshuolto-yhtiöön mukaan lähtemisestä 31.3.2018 mennessä. Kannanotto ei ole sitova vaan suuntaa antava, sillä yhtiön perustamiseen liittyvä valmistelu on vielä kesken ja asia on vasta menossa VAVA:n, VATE:n ja SOTEMAKU-johtoryhmän käsittelyyn. Kannanoton voi lähettää sähköpostitse: tanja.penninkangas(at)etela-pohjanmaa.fi.

Sovittiin, että kuntajohtajille lähetetään työterveyshuollon yhtiöittämistä koskeva esitys muutamalla dialla täydennettynä vielä saman päivän aikana.

Kuntien 150-vuotisjuhlat

Nostettiin esiin, että monien kuntien 150-vuotisjuhlat ovat tänä vuonna:

Alajärvi 29.9.2018 klo 12

Soini 29.5.2018 klo 11-14

22 § Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.00.
