

---

<b>Kokoustiedot</b>	Väliaikaisen valmistelutoimielimen (VATE) kokous
<b>Kokousaika</b>	to 3.5.2018 klo 9.00–
<b>Kokouspaikka</b>	Maakuntasali, Etelä-Pohjanmaan liitto

#### Käsiteltävät asiat

§	Asia	Sivu
84 §	Kokouksen avaus .....	3
85 §	Ajankohtaiskatsaus sote- ja maakuntauudistukseen.....	4
86 §	Maakunnan kokonaisturvallisuus ja varautumiseen liittyvät tehtävät .....	5
87 §	Maakunnan hankintojen ja sopimusten kehittäminen.....	8
88 §	Tienpidon yhteistyöalue .....	9
89 §	Kokouskalenteri .....	11
90 §	Muut asiat .....	12
91 §	Kokouksen päättäminen.....	13

### **Osallistujat**

Kunta/yt-alue  
EPSHP  
Kunta/yt-alue  
Kunta/yt-alue  
Erityishuoltop. (Eskoo)  
E-P:n liitto  
Kunta/yt-alue  
Kunta/yt-alue  
EPSHP  
Kunta/yt-alue  
Kunta/Yt-alue  
E-P:n pelastuslaitos  
EPO ELY

E-P:n TE-toimisto

### **Varsinainen jäsen**

Aro Piia  
Rouvala Christina  
Koivunen Vesa  
Leinonen Linda  
Nummi Jouni  
Eväsoja Marjatta  
Perkkalainen Antti  
Pienimäki Jarmo  
Pihlajamäki Jaakko  
Pusa Anna-Kaisa  
Ranta Raija  
Setälä Harri  
Soininen Mika

Tuohimaa-Kari Leena

### **Henkilökohtainen varajäsen**

Kankare Satu  
Mäki-Rajala Aila  
Kinnunen Seija  
Nummela Veli  
Huttula Mervi  
Iso-Koivisto Jari  
Lumio Markku  
Ala-Mäenpää Pekka  
Puolijoki Hannu  
Pirttikoski Seppo  
Rasinmäki Jorma  
Järvensivu Petri  
Östergård Anders/  
Rantala Aulis  
Huhtiniemi Jukka

### **Muut osallistujat**

Peltola Asko  
Jokiranta Harri  
Seppelvirta Heli  
Sorvettula Johanna  
Lehtimäki Esko

valmistelujohtaja  
SOTE-projektinjohtaja  
muutosjohtaja  
muutosjohtaja  
sotemaku-johtoryhmän pj.

### **Sihteeri**

Rantala Hanne

### **Käsiteltävät asiat**

§:t 84–91

### **Allekirjoitukset**

Linda Leinonen  
puheenjohtaja

Hanne Rantala  
sihteeri

---

**84 § Kokouksen avaus**

**Valmistelujohtajan ehdotus:**

Puheenjohtaja avaa kokouksen.

Todetaan läsnäolijat.

Hyväksytään asialista.

Todetaan edellisen kokouksen 19.4.2018 pöytäkirja, joka on toimitettu jäsenille sähköpostitse, hyväksytyksi.

**Päätös:**

## 85 § Ajankohtaiskatsaus sote- ja maakuntauudistukseen

Maakunta- ja sote-uudistusta koskevat lakipaketit ovat edelleen eduskunnan käsittelyssä. Hallituksen tavoitteena on saada uudistusta koskevat lait vahvistetuiksi kesäkuun 2018 loppuun mennessä.

Tulevan maakunnan **palvelurakennetta** ja **työterveyshuoltoa** koskevat selvitykset ovat valmistuneet. Tuloksia on käyty läpi eri tilaisuuksissa sekä uudistusta ohjaavissa elimissä. Valmistelua jatketaan näiden linjausten pohjalta.

**Maakuntakonsernin rakennetta** on syvennetty jatkovalmistelun etenemisen turvaamiseksi. Konsernirakenteeseen liittyvästä uuden maakunnan luottamushenkilöhallinnon päätösten tekemallista on tarkoitus tehdä linjauksia SOTEMAKU-johtoryhmässä 18.5. Lopullisen päätöksen käytettävästä mallista tekee vaaleilla valittu maakuntavaltuusto.

Maakunnan **kokonaisarkkitehtuurin** kuvaustyö on edennyt suunnitellussa aikataulussa. Kokonaisarkkitehtuuria tarvitaan strategian toimeenpanossa ja johtamisessa, toiminnan ja palvelujen jatkuvassa kehittämisessä, muutosten ja monimutkaisuuden hallinnassa sekä digitalisaation hallitussa hyödyntämisessä. Kokonaisarkkitehtuuryö on osa organisaation strategia-työtä, johtamisprosessia sekä talouden ja toiminnan suunnittelua. Kokonaisarkkitehtuuri ohjaa toimintaa tavoitteenaan jatkuva laadullinen onnistuminen. Kokonaisarkkitehtuuri on osaltaan päivittäinen toiminnan työkalu, josta löytyvät ohjaavat asiakirjat ja ohjeet. Kokonaisarkkitehtuuria ja sen sisältöä on tarkoitus esitellä VATEn jäsenille ja muille kiinnostuneille erillisessä iltakoulussa **19.6.2018**.

Maakuntien Tilakeskuksen omistukseen ja edelleen **maakunnille vuokrattavien tilojen vuokralaskelmista** saadaan ensimmäiset tiedot toukokuun puolivälin jälkeen. Kuntien omistamien tilojen ja muilta vuokrattujen tilojen osalta kuntakohtaiset vuokralaskelmat toimitetaan kaikkiin kuntiin aakkosjärjestyksessä viikon 23 aikana 4.6. alkaen. Sairaanhoidopiirien ja erityishuoltopiirien siirtyvien vastuiden vuokrakehitys lasketaan tässä vaiheessa vuoteen 2024 saakka. Viiden miljardin euron sairaalainvestoinnit koko maassa vaikuttavat alkuvuosina vuokria merkittävästi kasvattavina. Valtiolta siirtyvinä vuokravastuina ovat mm. ELY-keskusten vuokrasopimukset. Kuntien toiminnan siirtyvinä vastuina ovat kuntien omistamat tilat ja kunnilta siirtyvät vuokrasopimukset.

Valmistelujohtaja kertoo Etelä-Pohjanmaan maakunta- ja sote-uudistuksen valmistelun tilanteesta ja ajankohtaisista asioista tarkemmin kokouksessa.

### Valmistelujohtajan ehdotus:

VATE päättää merkitä maakunta- ja sote-uudistuksen ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

### Päätös:

## 86 § Maakunnan kokonaisturvallisuus ja varautumiseen liittyvät tehtävät

Tulevan maakunnan yhtenä tehtävänä on parhaillaan eduskuntakäsittelyssä olevan lakiesityksen mukaan maakunnan varautuminen ja alueellisen varautumisen yhteensovittaminen. Tämä tehtävä liittyy saumattomasti maakunnan ja maakuntakonsernin kokonaisturvallisuuden järjestämiseen. Maakuntajärjestäjän on ratkaistava, miten viranomaisten yhteistoimintaan kuuluva kokonaisturvallisuus ja siihen liittyvä varautuminen hoidetaan maakuntakokonaisuudessa.

Uudistuksen valmistelua tukemaan on Etelä-Pohjanmaalla perustettu turvallisuuteen ja varautumiseen keskittyvä työryhmä (TURVA-työryhmä). Työryhmää johtaa valmistelujohtaja. Ryhmän toiminnan ja uudistusvalmistelun tueksi valmisteluun on perusteltua rekrytoida tässä vaiheessa osa-aikaisesti henkilö, joka hoitaa kokonaisturvallisuuteen liittyviä tehtäviä TURVA-työryhmän ohjauksessa sekä yhteistyössä Pelastuslaitoksen kanssa erityisesti varautumiseen liittyvissä tehtävissä.

Kokonaisturvallisuuden suunnitteluun sisältyy muun muassa seuraavia tehtäviä:

- nykytilan kartoitus ja tavoitetilan määrittäminen,
- valmiussuunnittelu maakuntakonsernissa ja sen alueellinen ja valtakunnallinen yhteensovittaminen,
- konserniturvallisuuteen liittyvät tehtävät: riskien arviointi ja riskien hallinta, tietoturvallisuus, ympäristöturvallisuus, työsuojelu ja työturvallisuus, henkilöturvallisuus, kiinteistö- ja toimitilaturvallisuus, palo- ja pelastusturvallisuus, rikosturvallisuus ja toiminnan turvallisuus,
- yhteistyön suunnittelu muiden maakuntien kanssa,
- ulkoisten palveluntuottajien varautumisvelvoitteiden toimeenpanon suunnittelun, toteutuksen ja seurannan valmistelu,
- yhteiskunnan turvallisuusstrategian ja sisäisen turvallisuuden strategian toimeenpanon seuranta ja vaikutus maakunnalliseen strategiaan ja turvallisuustyöhön.

Kokonaisturvallisuuden vastuuvalmistelijaksi toimisi yhtenä vastuuvalmistelijana sekä samalla TURVA-työryhmän sihteerinä ja toisena asiantuntijana Pelastuslaitoksen nimeämän asiantuntijan ohella.

### Valmistelujohtajan ehdotus:

Kokonaisturvallisuuden vastuuvalmistelijaksi valitaan 20 % työpanoksella 31.7.2018 asti Harri Iskala Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiristä. Samalla todetaan, että Pelastuslaitoksen asiantuntijana alueellisen varautumisen yhteensovittamisessa toimii pelastuspäällikkö Keijo Kangastie. Mainitut henkilöt toimivat yhteistyössä kokonaisturvallisuuden ja varautumisen suunnittelun tehtävissä valmistelujohtajan ja TURVA-työryhmän ohjauksessa.

### Päätös:

\*\*\*\*\*

VATE 19.4.2018 § 69

*Maakuntavalmistelun etenemisen varmistaminen myös kokonaisturvallisuuden sekä rekisterinpidon ja asianhallinnan osalta on tunnistettu alkuvuoden 2018 aikana. Mainituilla osa-alueilla on vahva riippuvuus konserni- ja muun tukipalveluvalmistelun tuotoksiin. Näiden osa-alueiden valmistelu on aloitettu, ja ne on perusteltua kytkeä muuhun maakuntavalmisteluun. Valmisteluprojekti tulee kokonaisuutena aikatauluttaa ja viedä läpi osittain 2020 mennessä. Lisäksi on suunniteltava sekä ylimenokauden että*

vasta maakunnan toiminnan aikana toteutettavat toimenpiteet. Molemmat tehtäviin esitetyt henkilöt tekevät tällä hetkellä oman työnsä ohella maakuntavalmisteluun liittyviä ja kuuluvia tehtäviä. Käytyjen keskustelujen perusteella on todettu olevan tarve seuraaville vastuuvalmistelun rekrytoinneille tässä vaiheessa valmistelua esitetyillä työmäärillä:

• **Kokonaisturvallisuus: 20 % 1.5.–31.7.2018** (Harri Iskala, Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri)

Kokonaisturvallisuuden ja varautumisen suunnittelu sisältää muun muassa seuraavat osa-alueet:

- nykytilan kartoitus ja tavoitetilan määrittäminen, valmiussuunnittelu, varautuminen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa;
- valmiussuunnittelu maakuntakonsernissa, alueellinen ja valtakunnallinen yhteensovittaminen sekä rakenteiden ja käytännön toteutuksen suunnittelu, millä mahdollistetaan poikkihallinnollinen riskien arviointi, toimintaympäristön muutosten seuranta- ja arviointityö sekä konkreettinen yhteistyö;
- yhteistyön suunnittelu muiden maakuntien kanssa;
- ulkoisten palveluntuottajien varautumisvelvoitteiden toimeenpanon suunnittelun, toteutuksen ja seurannan valmistelu;
- yhteiskunnan turvallisuusstrategian ja sisäisen turvallisuuden strategian toimeenpanojen seuranta ja vaikutus maakunnalliseen strategiaan ja turvallisuustyöhön;
- maakunnan osuus syrjäytymisessä ja globaaleissa uhkissa kuten hallitsematon maahanmuutto ja terrorismi – yhteistyön suunnittelu sekä viranomais- ja yhteiskuntasuhteet;
- turvallisuuden kokonaiskuva;
- konserniturvallisuuteen liittyvät tehtävät: riskien arviointi ja riskien hallinta, tietoturvallisuus, ympäristöturvallisuus, työsuojelu ja työturvallisuus, henkilöturvallisuus, kiinteistö- ja toimitilaturvallisuus, palo- ja pelastusturvallisuus, rikosturvallisuus ja toiminnan turvallisuus.

• **Rekisterinpito ja asianhallinta: 30 % 1.5.–31.7.2018** (Jonna Lintala, Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri)

Maakunnan asianhallinnan suunnittelu sisältää muun muassa seuraavia tehtäviä:

- asiakirjallisen tiedon elinkaarenhallinta; maakunnan ja järjestäjätoimintojen liikelaituksen ja suoran valinnanvapauden järjestelmän toiminnan rekisterinpidon suunnittelu;
- asiakirjahallinnon valmistelutehtävät, valmisteluprojektin suunnittelu ja aikataulutus (ml. valmistelutyön työryhmän vetäminen);
- asianhallinnan tietojärjestelmien käyttöönoton valmistelu ja koordinointi, mm. maakunnan TOS:in laatiminen;
- rekisterinpitoon liittyvä valmistelu, lainsäädännön soveltaminen ja rekisterinpitäjän velvollisuuksien suunnittelu ja toteuttaminen maakunnan eri toiminnoissa, rekisterien ja henkilötietojen käsittelyn ohjeistaminen;
- kirjaamotoimintojen suunnittelu ja valmistelu; sekä
- ICT-valmistelu – Hallinnollisten järjestelmien konsolidointi -kokonaisuuden projektipäällikön tehtävät, mm. projektityöryhmän vetäminen, osaprojektien seuranta ja hallinnointi sekä niiden työhön osallistuminen tarvittaessa.

**Valmistelujohtajan ehdotus:**

VATE päättää osaltaan hyväksyä kokonaisturvallisuuden sekä rekisterinpidon ja asianhallinnan valmisteluun kohdistuvat rekrytoinnit ajalle 1.5.–31.7.2018 ja esittää Etelä-Pohjanmaan maakuntahallitukselle, että se osaltaan hyväksyy lisäresursoinnin ja valtuuttaa Etelä-Pohjanmaan liiton tekemään valmistelutyötä koskevat sopimukset Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa.

**Päätös:**

VATE päätti osaltaan hyväksyä rekisterinpidon ja asianhallinnan valmisteluun kohdistuvan rekrytoinnin ajalle 1.5.–31.7.2018 ja esittää Etelä-Pohjanmaan maakuntahallitukselle, että se osaltaan hyväksyy lisäresursoinnin ja valtuuttaa Etelä-Pohjanmaan liiton tekemään valmistelutyötä koskevat sopimukset Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa.

*VATE päätti jättää pöydälle kokonaisturvallisuuden valmisteluun kohdistuvan rekrytoinnin ja viedä kokonaisturvallisuuden valmistelun vastuunjaon linjattavaksi turvallisuuden ja varautumisen työryhmään 19.4.2018. Tämän jälkeen asia tuodaan uudelleen VATEn käsittelyyn.*

## 87 § Maakunnan hankintojen ja sopimusten kehittäminen

Maakunnan konsernirakenteessa konsernipalvelut ovat suunnitellut keskitetyiksi palveluiksi. Maakuntavalmistelun yhteydessä tehdyn sopimustarkastuksen johtopäätökset tukevat vahvasti keskitettyä hankintatoimea. Valmistelussa on arvioitu sekä keskitetyn että hajautetun hankintatoimen edut ja riskit. Keskitetyn hankintatoimet edut ovat huomattavasti suuremmat kuin sen riskitekijät. Riskitekijät voidaan minimoida hyvällä yhteistyöllä toiminnan ja hankintatoimen välillä.

Sopimustarkastuksen havaintojen perusteella sopimusten yhtenäistämällä voidaan vähentää sekä taloudellisia että oikeudellisia riskejä. Valmistelun aikataulusta johtuen sopimusten yhtenäistäminen on aloitettava mahdollisimman pian, sillä sopimusten määrästä johtuen muutostyöhön vaaditaan aikaa. Lisäksi on huomioitava, että valtion organisaatioiden sopimuksia ei ole vielä käyty läpi.

Merkittävä osa maakuntaan siirtyvien organisaatioiden nyt toteuttamista hankinnoista tulee siirtymään maakunnalle sellaisenaan. Tämän vuoksi maakuntavalmistelulla on merkittävä intressi olla mukana tukemassa hankintojen toteutusta. Vaikka organisaatiot vastaavat omista hankinnoistaan, voidaan yhteistyötä lisätä mm. ottamalla käyttöön yhteisiä hankintamalleja ja lisäämällä valmisteluyhteistyötä hankintakohtaisesti perustamalla hankintarenkaita. EPSHP:n hankintatoimi on sitoutunut toteuttamaan varsinaisen hankintaprosessin teknisen vaiheen. Hankintayhteistyö perustuu toiminnan tarpeisiin ja suunnittelussa havaittuihin erityisiin tarpeisiin, kuten päällekkäisten sopimusten yhtenäistämistoimista tai sopimusehdoista johtuviin taloudellisiin riskeihin.

Muutosjohtaja Johanna Sorvettula esittelee asiaa tarkemmin kokouksessa.

### Valmistelujohtajan ehdotus:

VATE osaltaan päättää ja esittää SOTEMAKU-johtoryhmälle, että

- a) sopimustarkastuksen tuloksiin perustuvaa jatkotyötä valmistellaan maakunnan konsernipalveluihin muodostettavan keskitetyn hankintatoimen mukaisesti ja
- b) maakuntaan siirtyvissä hankinnoissa valmistellaan ja otetaan käyttöön yhteinen toimintamalli.

### Päätös:



## 88 § Tienpidon yhteistyöalue

VATE käsitteli ja merkitsi tiedoksi tienpidon yhteistyöalueen valmistelutilanteen edellisessä kokouksessaan 19.4.2018 §79.

Etelä-Pohjanmaan tienpitoalueen selvitys on valmistunut 27.4.2018. Selvitys koskee kahta vaihtoehtoista yhteistyömallia: Etelä-Pohjanmaan, Keski-Pohjanmaan ja Pohjanmaan maakuntien muodostama alue ja Etelä-Pohjanmaan, Kanta-Hämeen ja Pirkanmaan muodostama alue. Selvitysraportti on pykälän **liitteenä 1**.

Selvityksen keskeisin anti on raportoitu vertailutaulukkoon, jossa pohditaan edellä mainittujen vaihtoehtojen hyviä ja huonoja puolia. Vertailu tuo hyvin esiin ne näkökulmat, joita alueen muodostamisessa tulee ottaa huomioon. Riippuen siitä, mitä näkökulmia painotetaan, kuten esimerkiksi maantieteellinen yhtenäisyys tai tienpidossa saavutettavat mittakaava-edut, voidaan vertailun osalta päätyä erilaiseen lopputulokseen.

Selvitysraportin johtopäätöksissä ehdotetaan, että Etelä-Pohjanmaa käy seuraavaksi jatko-neuvottelut muiden maakuntien kanssa vaihtoehtoisista tienpitoalueista. Lopullisen päätöksen asiassa tekee tuleva maakuntavaltuusto.

### Valmistelujohtajan ehdotus:

VATE päättää merkitä selvitysraportin tiedoksi ja käynnistää alustavat neuvottelut sekä Keski-Pohjanmaan ja Pohjanmaan että Kanta-Hämeen ja Pirkanmaan kanssa Etelä-Pohjanmaalle edullisimman tienpitoalueen määrittelemiseksi.

### Päätös:

\*\*\*\*\*

#### VATE 19.4.2018 § 79

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi liikennejärjestelmästä ja maanteistä sisältää maakunnille veloitteen muodostaa **enintään yhdeksän tienpitoaluetta** (15 f §). Alueet muodostetaan maakuntalain 8. luvussa säädettyllä tavalla. Lakiesityksen 15 g § mukaan tienpitoalueen sopimus on oltava Liikenne- ja viestintäministeriössä viimeistään **30.8.2019**. Tienpitoalueet on kuitenkin syytä muodostaa tienpidon häiriöttömän jatkumisen vuoksi jo hyvissä ajoin ennen lain mukaista määräaikaa.

Tienpitoalueen tavoitteena on tienpidon kustannustehokas sekä yhtenäinen, asiantunteva ja pitkäjänteinen hoitaminen, lain mukaisen palvelutason toteutuminen ja työssäkäyntialueiden asiakastarpeiden huomiointi sekä maantieteellisesti, kooltaan ja muutoinkin tarkoituksenmukaisten tienpitoalueiden muodostuminen.

Maakunnissa on meneillään pohdintoja, joissa tarkastellaan erilaisia aluevaihtoehtoja. Etelä-Pohjanmaa on selvittämässä **kahta eri vaihtoehtoista yhteistyömallia**: Etelä-Pohjanmaan, Keski-Pohjanmaan ja Pohjanmaan maakuntien muodostama alue ja Etelä-Pohjanmaan, Kanta-Hämeen ja Pirkanmaan muodostama alue. Vaihtoehtovertailun tueksi on huhtikuun lopulla valmistumassa **erillinen selvitys**, jonka laatii Linea konsultit oy. Selvitettävien vaihtoehtojen lisäksi on edelleen mahdollista, että tienpitoalueet voivat muodostua myös muunlaisista vaihtoehtoista.

Etelä-Pohjanmaan tienpitoalueen vaihtoehtojen arviointi perustuu olemassa oleviin tietoihin, internet-kyselyyn sekä asiantuntijahaastatteluihin. Selvitys tuottaa selkeän perusteluaineiston päätöksen tekoa varten. Konsultin tuottama aineisto on **liitteenä 3**.

Selvityksen valmistumisen jälkeen on tarpeen käydä alustavat neuvottelut eri ryhmittymien kanssa. Selvityksen ja neuvottelujen perusteella laaditaan lopullinen esitys siitä tienpitoalueesta, jonka kanssa Etelä-Pohjanmaan maakunta käynnistää varsinaiset sopimusneuvottelut.

**Valmistelujohtajan ehdotus:**

VATE päättää merkitä tienpitoalueen valmistelutilanteen tiedoksi ja käynnistää neuvottelut sekä Keski-Pohjanmaan ja Pohjanmaan että Kanta-Hämeen ja Pirkanmaan kanssa Etelä-Pohjanmaalle edullisimman tienpitoaluevaihtoehdon määrittelemiseksi.

**Päätös:**

VATE päätti merkitä tienpitoalueen valmistelutilanteen tiedoksi.

Lisäksi päätettiin, että jatkotoimenpiteitä käsitellään, kun selvitys aiheesta valmistuu.

**89 § Kokouskalenteri**

	Väliaikainen toimielin VATE	SOTEMAKU-johtoryhmä
Toukokuu	to 3.5.2018 klo 9	pe 18.5.2018 klo 12
	pe 18.5.2018 klo 9	
	to 31.5.2018 klo 9	
Kesäkuu	to 14.6. klo 14	ti 19.6.2018 klo 9
	to 28.6. klo 9	
Elokuu	ma 13.8.2018 klo 12	pe 17.8.2018 klo 9
	pe 31.8.2018 klo 9	
Syyskuu	to 27.9.2018 klo 9	pe 14.9.2018 klo 9
Lokakuu		pe 12.10.2018 klo 9
Marraskuu	to 1.11.2018 klo 9	pe 16.11.2018 klo 12
	to 29.11.2018 klo 9	
Joulukuu	ke 19.12.2018 klo 9	pe 14.12.2018 klo 12

**Valmistelujohtajan ehdotus:**

VATE päättää merkitä kokouskalenterin tiedoksi.

**Päätös:**

**90 § Muut asiat**

Tiedoksi:

**Ke 16.5.2018 klo 12.30–16** Vanha Paukku, Lapua: Työvoiman saatavuus Etelä-Pohjanmaalla -  
huippuseminaari

**91 § Kokouksen päättäminen**